

## دور مؤسسات المجتمع المدني في بناء الدولة اليمنية الحديثة والتحول الديمقراطي

# تمايز مؤسسات المجتمع المدني وتطورها مقياس لديمقراطية النظام

تحتضن العاصمة صنعاء خلال الفترة ٢٥ - ٢٦ من يونيو الجاري المؤتمر الدولي حول الديمقراطية وحرية التعبير والاصلاح السياسي بمشاركة أكثر من ٤٠٠ شخصية عربية ودولية وسيناقش المؤتمر جملة من المواضيع ذات الصلة بتعزيز النهج الديمقراطي وحرية التعبير وتفعيل مشاركة المرأة والتحديات التي تواجهها أثناء مشاركتها في المجال الديمقراطي ومن ضمن المحاور التي سيقف أمامها المؤتمر دور منظمات المجتمع المدني في مجال التحول الديمقراطي.

متابعة/ فريد محسن علي

## مؤسسات المجتمع المدني شريك في عملية التنمية وهي أهم المرتكزات لترسيخ النهج الديمقراطي

البنية الأساسية لتشكيل مكونات المجتمع المدني ومؤسساته على طريق ترسيخ الثقافة المدنية والمشاركة الشعبية الفاعلة في عملية التنمية والتوزيع العادل لمنافعها وهو توجه تزامن مع اهتمام عالمي من جانب المؤسسات العالمية، وفازت كاتبة التحول الاقتصادي من جهة، وللتعامل مع الجهات المهمشة من جهة أخرى والحد من مركزية الدولة من جهة ثالثة، وبذلك حددت بلادنا الصيغة التكاملية بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني كشريك في عملية التنمية. ومنحها هذا الحق يمثل أهم المرتكزات الأساس في ترسيخ النهج الديمقراطي والانفتاح نحو العمل الطوعي والنظم في ظل اهتمام ورعاية القيادة السياسية والحكومة لدور هذه المؤسسات الشاركة في العملية التنموية المتكامل مع الجهد الرسمي مما أسهم في تعدد مجالات أنشطتها لتغطية شتى مناحي البناء التنموي ومنها التنمية البشرية والتي تستطيع هذه المنظمات تقديم مساهمات جمّة في التنمية البشرية المستدامة في المجتمع المدني، من خلال سعيها للعب دور رئيسي في توفير خدمات عاجزة الدولة عن الإيفاء، كليا بها، وبحكم تعدد واختلاف هذه الخدمات وتزايد احتياج المجتمع لها تتسع معها مجالات الأنشطة لمؤسسات المجتمع المدني كونها منبثقة من المجتمع ذاته ومكونة من أفرادها، فالذا هي أقدم على التعاطي مع مشاكله وخصوصياته.

ولاشك ان المميزات التي تتمتع بها مؤسسات المجتمع المدني وامهيا التقارب الفكري والثقافي بين أفرادها يجعل توصيل رؤيته هذه المنظمات أكثر سهولة، حيث أنها قادرة على التحرك المنظم مما يوفر لها فرصاً ماثلة للنجاح والتصاقها بالجامير وبحياتهم اليومية وفدرتها على التفاعل مع مهومهم

خدمات لها، وان جميع مؤسسات المجتمع المدني تسعى في الوقت نفسه لكسب مؤيديه لتستطيع ان تجعل من نفسها قوة ذات ثقل لتتمكن من التأثير في السياسات العامة أو المشاركة في صناعة القرار. مع التأكيد بأن هذه المؤسسات تقوم بمساعدة الحكومة بالعمل الطوعي لتعبئة الموارد وتهيئة المواطنين للمشاركة في تطوير مجتمعاتهم.

ان مفهوم المجتمع المدني ارتبط ببيلاذ ونشأة وتطور الدولة الحديثة القائمة على أساس اقرار حق المواطنة والمساواة القانونية للجميع وشرعية الحكم، والمفهوم يشير إلى مؤسسات وقوى اجتماعية وسياسية ومبادرات وممارسات تقوم بدور الوساطة بين المجموعات من جهة والدولة ومؤسساتها الرسمية من جهة أخرى، ولاشك فإن احداث عوامل كثيرة ساهمت بتزايد الاهتمام العالمي بمؤسسات المجتمع المدني خلال سنوات العقد الاخير من القرن الماضي احتلت أهمية محورية باعتبار تمايز هذه المؤسسات وتطورها مقياساً لديمقراطية النظام السياسي في أي مجتمع. وقد أخذت هذه المؤسسات بالنمو والتكوين التزايد لها مرتبطة بعملية التحول والحداثة وحرية تأسيسها ونموها وتطورها. وشهد وما تزال مؤسسات المجتمع المدني الحديث في بلانا ومنذ العام ٩٠ الواقع تطورا في نشاطها متعدد الأوجه، عكس دورها الحقيقي وتأثيرها في الواقع السياسي والثقافي والتنموي بصورة عامة، بفعل توفر مجموعة العناصر والعوامل المؤثرة في صياغة الدور التنموي لهذه المؤسسات، وبرزها طبيعة النظام السياسي الديمقراطي في اليمن القائم على التعددية السياسية والحزبية، ضمان الحريات والحقوق في كافة مجالات الحياة، صدور التشريعات والقوانين كرجعية مقبولة من المجتمع المدني والدولة معاً، توفير

فقد شهدت فترة التسعينات ميلاد مؤسسات المجتمع المدني في اليمن، حيث نشأت الأحزاب وتأسست عدد من المنظمات والهيئات الاجتماعية التطوعية والشعبية وتعددت وتنوعت الفعاليات المهنية، وأصبح العمل الأهلي شريكاً في الكثير من الأنشطة الاجتماعية والثقافية والتنموية الأخرى، وبدأت منظمات المجتمع المدني تأخذ مكانها الطبيعي في المجتمع وتشكل اليات هامة في عملية التغيير الاجتماعي والاقتصادي وتوافر مثل هذه المؤسسات الشعبية الطوعية في المجتمع التامى بشكل خطوة هامة وضرورية على طريق التنمية والتحديث، وأساساً ضرورياً للمشاركة الشعبية السلمية، وخاصة أن منظمات المجتمع المدني أساساً هو العمل الديمقراطي والمشاركة والتهيئة المؤسسية الكافية. فبعد تحقيق الوحدة وإعلان الجمهورية اليمنية في ٢٢ مايو ١٩٩٠م حدث تحول كبير في فلسفة النظام السياسي، وأعلنت الدولة الجديدة ارتباط مبادئها بالديمقراطية والتعددية السياسية وضمان حقوق الانسان والحريات العامة، وحرية المواطنين في تشكيل الاتحادات والمنظمات والهيئات المهنية المستقلة التي تدافع عن مصالحهم، ويعبرون من خلالها عن طموحاتهم ورغبتهم في المشاركة في صناعة القرار. فستور وقوانين الدولة الجديدة توفر أرضية انطلاقاً غير مسبوقة في اليمن، وعندئذ بدأت مؤسسات المجتمع في الظهور، وارتبط هذا الظهور بثقافة نظرية لدى نخبة من المثقفين حول المفهوم الحقيقي لوظيفة مؤسسات المجتمع المدني بمعنى أصح بمعنى ذلك هو وجود مجموعات مؤسسات منهية سياسية اجتماعية، ثقافية قانونية، حقوق إنسان... الخ لكل منها أهداف محددة، ويقوم نشاطها على العمل الطوعي لتحقيق الأهداف المرجوة، وعندئذ أصبح من الممكن الحديث بان مؤسسات المجتمع المدني باعتبارها ركناً أو شرطاً من شروط الدولة المدنية الحديثة، ولها اليات للدفاع أو لتحقيق مطالب وحماية مصالح الفئات المهنية وإشاعة الوعي بالحقوق القانونية والديمقراطية، ان وظيفة بعض هذه المنظمات ذات الأهداف الاجتماعية تقديم

## الاستفتاء على الدستور وضع المرتكزات الأساسية والضمانات الأكيدة لممارسة الديمقراطية

# تبني القيادة السياسية للنهج الديمقراطي يؤكد على ديمقراطية حقيقية في اليمن

## مشاركة المرأة في العملية الديمقراطية زاد من وتيرة النمو الخاص بالتنمية

الديمقراطية حيث استطاعت المرأة وبعد صدور قانون الانتخابات ان تشارك في انتخابات مجلس الشورى عام ١٩٨٩م وكذا مشاركتها في انتخابات ٩٢م وانتخابات ٩٧م وانتخابات ٢٠٠٢م ومرشحة لمنصب، ولقد تقلدت المرأة كثير من المناصب الهامة في بلادنا فقد أصبحت وزيرة وسفيرة وأصبحت نائبة في البرلمان وفي شراكة في كل المجالات السياسية والاجتماعية وغيرها من المجالات كون المرأة شقيقة الرجل وتمثل نصف المجتمع حيث زاد اشراكها في العملية الديمقراطية من وتيرة النمو الخاص بعملية التنمية حيث ساهمت مع أخيها الرجل في صنع القرار، ولذا ان دور المرأة في العملية الديمقراطية ينبغي ان يكون جسداً للروح الحضارية اليمنية ومجدداً يملك التوازن الانساني والمحوري في العلاقات المتبادلة بين الرجل والمرأة، لذا فإنه يجب دعم المرأة اليمنية وحققها في ممارسة حقوقها الدستورية، وعلى جميع الأحزاب والمنظمات السياسية ان تجعل من مشاركة المرأة في الحياة السياسية هدفاً أساسياً وحضارياً. وبهذا تكون المرأة قد منحت الكثير من الحقوق بموجب الدستور والقانون.



تناقضت عدد الأحزاب السياسية حتى وصلت إلى أقل من ٢٤ حزبياً يفعل عملية الفرز الديمقراطي ولأن الحزبية والتعددية السياسية في اليمن تمثل ركناً من أركان النظام السياسي الذي تشكل عقب إعلان الوحدة اليمنية في ٢٢ مايو ١٩٩٠م، حيث كانت ردة الفعل للشعب الخياري الديمقراطي والممارسة السياسية التي تتبناها الأحزاب للوصول إلى الحكم بعد حقاً دستورياً لا يجوز التعامل معه بخلاف ما هو متعارف عليه في الأنظمة السياسية.

### لا ديمقراطية بدون تنمية

تجربة المجالس المحلية في اليمن تعد من اجزا التجارب التي شهدتها المنطقة العربية، حيث كان الانشقاق بالديمقراطية إلى مستوى المحاسن المحلية سيمثل التماثل الأمثل للمواطنين على تعود ممارسة السلوك الديمقراطي في انتخاب من يمثل في المجالس المحلية والمشاركة في تنمية مجتمعهم ومساهماتهم لتحقيق المزيد من المنجزات، لقد انشئت المجالس المحلية للحد من المركزية والانتقال إلى الا مركزية سواء في صنع القرار أو الإدارة أو استخدام المال العام، ولأن التحول إلى المجالس المحلية قد ارتبط بقضية التنمية، فإن الديمقراطية لابد ان تكون ملازمة لعملية التنمية فلا قيمة لها ان ظلت عاجزة عن التفاعل مع الحاجة التنموية وان لم تحدث تغييراً في شتى نواحي الحياة سواء كانت الاجتماعية أو السياسية والاقتصادية. كما انه لابد لها من مناخ ديمقراطي تسير في ظله واثقة الخطى، فقد ساهمت تجربة المجالس المحلية في عدالة توزيع المشاريع الخدمية.

أغلبية الدول الأعضاء، في الأمم المتحدة بعد الحرب العالمية الثانية كما حاول عدم التدخل في تلك النواحي المختلفة عليها، إلى ان جاءت الجهود والموانيق على ميثاق العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية ١٦ ديسمبر ١٩٦٦م تم التوقيع بالمصادقة على ميثاق العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وبعد عشر سنوات من المصادقة عليه تم تنفيذه في ١٩٧٦م وقد لقي دعماً كبيراً من الدول الغربية التي تؤمن بالحرية الفردية قبل كل شيء.

وفي الفترة نفسها صدر ما يسمى بميثاق العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية ودخل التنفيذ في ٢١ يناير ١٩٧٦م ويهتم بالحقوق

### حدث ديمقراطي

وفي بلادنا وهي مقبلة على أهم حدث ديمقراطي في الحياة السياسية والممارسة الديمقراطية يتمثل في الانتخابات الرئاسية والمحلية ليد من تكاتف الجهود بين مختلف القوى والمنظمات السياسية لنجاح هذه الانتخابات.

وحرصاً من القيادة السياسية على استمرار الديمقراطية واستمراراً من الأحزاب والتنظيمات السياسية بالسنوية للقاء على ماقتها فقد استجابت للنداء الذي وجهته القيادة السياسية للحوار وكان من ثمرة التوقيع على الاتفاق الذي يوجبه سيمكن جميع الأحزاب من ممارسة حقا الديمقراطية في المشاركة الجادة والفاعلة في الانتخابات القادمة وختاماً فإن النجاح الذي حققه بالاتفاق على إدارة الاستحقاقات الانتخابية في اليمن تمثل فعلاً حضارياً مقدماً

وعملاً بديمقراطياً لكل ما من شأنه ترسيخ القيم والمفاهيم الديمقراطية لتعزز مسارها .

### مشاركة فاعلة

لقد تم إشراك المرأة في العملية

إن الديمقراطية والتعددية وحقوق الانسان في اليمن تعتبر قلب الأمة النابض وعصب حياتها وسر نهضتها وثقافتها الانسانية وهي واحدة من الثوابت الوطنية التي التفت حولها أبناء الوطن، لذا فهي أسمى من ان تكون مجرد شعارات أو أطر للمزايدات أو الامتداح الدولي وهي عمق للرسالة الانسانية المتأهلة في تاريخ وحضارة الشعب اليمني والتي حرصت قياداتنا السياسية على تعزيزها بالمزيد من الآليات والمقومات التنفيذية. ففي الايام القادمة تشهد العاصمة صنعاء مؤتماً حول الديمقراطية وسبل التطوير والارتقاء بها إلى مستوى أفضل.

صنعاء/ عبدالواحد الضراب

## انتهاء مبدأ الحوار كأسلوب حضاري للتفاهم بين مختلف القوى السياسية

للوصول إلى الحكم، لذا فقد عمل الأخ الرئيس على عبدالله صالح ومنذ توليه قيادة البلاد قبل ٢٧ عاماً من ١٧ يوليو ١٩٧٨م على تكريس مفاهيم الشورى كمنهج في الحكم اختاره سبيلاً لنجاح المشروع الديمقراطي الوطني وذلك من خلال تفعيل دور مجلس الشعب التأسيسي حينئذ مروراً بتبني فكرة انجاز المشروع الاستراتيجي المتمثل بصياغة الميثاق الوطني الذي يعتبر برصغة فكرية قام بإنجازها واعداده نخبة من المفكرين وعلماء الدين في البلاد وكان الميثاق الوطني النواة الأولى لإنشاء وتكريس مفاهيم الحكم الرشيد في اليمن والتوجه نحو خلق وإيجاد جيل مؤمن ببعائني وأهداف وأستقلالية العمل المؤسسي وبهكذا يكون قد حقق نهضة اقتصادية وسياسية وثقافية وديمقراطية حقيقية، وقد كانت اليمن بهذا الفعل هي السباقة على مستوى هذه المنطقة العربية.

### انتصار شعب

وينشأ النظام الجديد مرتكزاً على الديمقراطية والتعددية السياسية بكل ما تعنيه الكلمة ويواجه النظام الجديد الولد في ٢٢ مايو ١٩٩٠م، بعد أقل من ثلاثة اشهر من إعلانه أزمة غيرت الموازن في المنطقة (أزمة الخليج الثانية) إلا ان النظام الدعم بالإرادة السياسية والشعبية استطاع ان يثبت وجوده رغم كل التحديات والتهديدات، وفي ٢٧ ابريل ٩٢م تمت الانتخابات البرلمانية الأولى والتي مثلت نصراً للشعب والديمقراطية على حد سواء إلا

### إرادة سياسية

الاستفتاء الشعبي على الدستور الذي وضع المرتكزات الأساسية والضمانات الأكيدة لممارسة الديمقراطية، كما تركن البناء المؤسسي للدولة الديمقراطية الحديثة على الفصل بين السلطات التنفيذية والقضائية والتشريعية والتفدينية)

### مشروع ديمقراطي

لقد أضفى طريق الحكم والوصول إلى السلطة في اليمن أمناً وسيوراً فلم تعد الانقلابات العسكرية والسياسية وسيلة

### لحة تاريخية

لقد ظهرت الديمقراطية في اليمن منذ غابر الزمان لتجد لها متألخاً متناسياً يعبر عن مستوى التفاعل الكبير والسرعة والفاعلية لدى أبناء الشعب اليمني الذي سبق غيره من البلدان والشعوب إلى القيام الشورى كنهج اخطه شعب اليمن ماضياً وحاضراً منذ عهد سبا وجحير ومعين، وعندما تشكلت مجالس الثمانيات كإحدى أشكال العمل البرلماني آنذاك، حيث كان يجتمع أهل الحل والعقد من القوم لمناقشة مصالح الأمة وأقرار سياستها وخطتها المناسبة، فكانت الحكمة اليمنية التي اخذت الديمقراطية والشورى صماماً لآمان واستقرار أرض اليمن، ولعل من أهم التغييرات في حياة اليمنيين قيام الثورة اليمنية والتي كرست قيم العدالة والتسامح في المجتمع وجلبت لهم الحرية والمساواة والاعتناق من برائن الشهر والظلم والحرمان لإقامة مجتمع ديمقراطي تعاوني يؤمن بالديمقراطية وينتجها فكراً وسلوكاً لبناء الوطن الجديد.

### انطلاقة جديدة

إن أول ممارسة حقيقية للديمقراطية مارسها الشعب اليمني مباشرة عقب قيام الوحدة اليمنية عندما توجه إلى صناديق الاقتراع في يوم ١٥ من مايو ٩١م للاستفتاء، على الدستور حيث اعتبر هذا اليوم اختياراً حقيقياً في حياة الشعب وممارسته العملية الديمقراطية، فقد مثلت إعادة تحقيق الوحدة اليمنية انطلاقة جديدة لعهد جديد يعتمد الديمقراطية والتعددية السياسية التي أصبحت واحدة من أبرز ملامح العهد الحضوري الديمقراطي فكان أول انشراح للديمقراطية في اليمن بعد الوحدة